**Основные изменения влечет за собой новое Положение о СУОТ: сравнительный анализ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Приказ № 438н (действующий)** | **Приказ (проект)** |
|  | Существенно расширен круг работодателей, не обязанных разрабатывать свои положения согласно новому приказу. В отличие от приказа № 438н в новом проекте перечислен обширный список работодателей, на которых приказ не будет распространяться. Для этих работодателей будут действительными их действующие Положения о СУОТ. Это существенно отличает примерное положение – 2021 от типового положения 438н. |
| 3. СУОТ должна быть совместимой с другими системами управления, действующими у работодателя.  Структура СУОТ у работодателей, численность работников которых составляет менее 15 человек, может быть упрощенной при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда. Упрощение осуществляется с учетом специфики деятельности работодателя путем сокращения предусмотренных пунктом 19 настоящего Типового положения уровней управления между работником и работодателем в целом с установлением обязанностей в соответствии с пунктами 22 и 25 настоящего Типового положения. | 1. Требования настоящего Примерного положения обязательны к исполнению работодателями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности организаций, работодателями - физическими лицами (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями).  Требования настоящего Примерного положения не распространяются на работодателей-индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность самостоятельно, без привлечения работников по трудовым договорам, на работодателей, не осуществляющих производственную деятельность согласно уставным документам с численностью работников не более 50 человек, работодателей – субъектов малого предпринимательства, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, численность работников которых не превышает 35 человек, а в сфере розничной торговли и бытового обслуживания – 20 человек.  Структура СУОТ у работодателей, численность работников которых составляет до 100 человек, может быть упрощенной при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда. Упрощение осуществляется с учетом специфики деятельности работодателя путем сокращения предусмотренных пунктом 53 настоящего Примерного положения уровней управления между работником и работодателем в целом с установлением обязанностей в соответствии с пунктами 46 - 52 настоящего Примерного положения.  Требования настоящего Примерного положения могут не распространяться на работодателей, не осуществляющих производственную деятельность согласно уставным документам с численностью работников более 50 человек, при отсутствии у них производственного оборудования, являющегося источником вредных производственных факторов, уровень воздействия которых превышает установленные гигиенические нормативы.  Требования настоящего Примерного положения могут не распространяться на работодателей с численностью работников от 50 до 100 человек, не осуществляющих производственную деятельность согласно уставным документам, при отсутствии у них структурных подразделений, осуществляющих производственную деятельность, а также производственного оборудования, являющегося источником вредных производственных факторов, уровень воздействия которых превышает установленные гигиенические нормативы.  Требования настоящего Примерного положения могут не распространяться на работодателей с численностью работников от 100 до 500 человек, не осуществляющих производственную деятельность согласно уставным документам, при отсутствии у них структурных подразделений, осуществляющих производственную деятельность, а также производственного оборудования, являющегося источником вредных производственных факторов, уровень воздействия которых превышает установленные гигиенические нормативы, но при наличии в штатном расписании службы (специалиста) по охране труда.  При наличии у работодателя с численностью работников от 50 до 500 человек структурных подразделений, осуществляющих производственную деятельность, а также производственного оборудования, являющегося источником вредных производственных факторов, уровень воздействия которых превышает установленные гигиенические нормативы, а также у работодателя с численностью работников более 500 человек СУОТ создается в соответствии с требованиями Примерного положения. |
| Типовое положение распространяется на всех работодателей. | Примерное положение о СУОТ распространяется на производственную сферу и учитывает риски и опасности, характерные для промышленности, транспорта, добычи, обработки и переработки ресурсов. |
| Ранее таких указаний не было | В пункте 3 нового проекта указано, что должностные обязанности ответственных лиц должны быть зафиксированы в локальных нормативных актах. Это означает, что одного приказа о назначении теперь недостаточно, поскольку приказ не является ЛНА. Таким ЛНА является, например, Положение.  Производственные организации должны дополнить свои Положения о СУОТ процедурами по развитию культуры безопасности на всех уровнях управления в организации. |
| Ранее таких указаний не было | В пункте 9 нового проекта указано, что Политику в области охраны рекомендуется обновлять каждые три года. |
| 19. В качестве уровней управления могут рассматриваться:  а) уровень производственной бригады;  б) уровень производственного участка;  в) уровень производственного цеха (структурного подразделения);  г) уровень филиала (обособленного структурного подразделения);  д) уровень службы (совокупности нескольких структурных подразделений);  е) уровень работодателя в целом. | в пункте 53 нового проекта указан первый уровень – уровень рабочего места, которого нет в пункте 19 приказа № 438н. Но это не новшество. Ранее весь трехступенчатый контроль строился именно с уровня рабочего места.  53. В качестве уровней управления по охране труда у работодателя могут рассматриваться:  а) рабочее место;  б) уровень производственной бригады или группы;  в) уровень производственного участка;  г) уровень производственного цеха;  д) уровень структурного подразделения (отдела);  д) уровень службы;  е) уровень совокупности нескольких структурных подразделений (управления);  ж) уровень группы структурных подразделений (департамента);  з) уровень филиала или обособленного структурного подразделения (дивизиона);  и) уровень работодателя в целом. |
| Ранее информация о микроповреждениях в разделе «Реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания» не были указаны | В пункте 59 нового положения указано, что микроповреждения (микротравмы) учитываются при расследовании также, как несчастные случаи или профзаболевания. Поэтому, в связи с надвигающимися изменениями в Трудовом Кодексе Российской Федерации, ожидается федеральный порядок расследования таких микротравмп. |
| Ранее не было | Появился отдельный раздел «Финансирование мероприятий по охране труда». В таком виде, как на портале, он «ни о чем». Не выдерживает критики подобные высказывания:  61. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателем осуществляется в размере суммы затрат, не ниже установленных Трудовым кодексом Российской Федерации. |
| Ранее не было | Появился новый раздел «Формирование и развитие культуры безопасного труда». Поэтому производственные предприятия также должны включить его в свое положение о СУОТ.  42. Руководители работодателя в целях продвижение культуры безопасного труда как ключевого элемента СУОТ и обеспечения управленческого лидерства по охране труда **должны обеспечить реализацию следующих принципов:**  охрана труда и безопасность работников на рабочих местах является основной (ключевой) ценностью у работодателя;  устранению опасностей, снижению уровня профессиональных рисков, защите работников, привержены все руководители не зависимо от уровня управления и должностных обязанностей;  все необходимые ресурсы для реализации и поддержания программ мероприятий по охране труда выделяются в необходимом объеме и в срок;  сведения, касающиеся вопросов охраны труда и здоровья в организации, доводятся до сведения всех работников и других заинтересованных лиц в доступной и открытой форме. |